

# 激活生态修复“一池春水”

张丽华

国务院办公厅近日印发《关于鼓励和支持社会资本参与生态保护修复的意见》要求，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想，认真落实党中央、国务院决策部署，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，聚焦重点领域，激发市场活力。

《意见》围绕党中央、国务院确定的改革方向，研究设计改革政策措施，旨在进一步促进社会资本参与生态建设，加快推进山水林田湖草沙一体化保护和修复。此次《意见》鲜明提出参与机制，鼓励和支持社会资本参与生态保护修复项目投资、设计、修复、管护等全过程，让每一个有能力有意愿参与的市场主体都有公平参与并获得回报的机会。进一步明晰了社会资本参与的内容、方式、程序，为社会资本充分掌握信息、理性分析研判、公平公正公开参与生态保护修复提供了保障。

党的十八大以来，习近平总书记从生态文明建设的整体视野提出“山水林田湖草是生命共同体”的论断，强调推进山水林田湖草沙冰一体化保护和修复。党的十九大提出，要构建政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现代环境治理体系。自然资源部组建以来，按照党中央、国务院部署，大力推进社会资本参与生态保护修复工作。2019年，出台了《关于探索利用市场化方式推进矿山生态修复的意见》，引导生态

修复与土地转型利用相结合，通过政策激励吸引社会资本投入，推行市场化运作、科学化治理模式。后又陆续对开展全域土地综合整治试点、加强红树林保护修复等工作，提出激励社会资本投入的政策措施。一些地方相继出台了社会资本参与矿山生态修复、土地整治等方面的有关细则，大力推进“生态修复+产业导入”等模式，取得了积极成效。自然资源部专门印发了《社会资本参与国土空间生态修复案例》，对各地经验予以推广。

因此，《意见》在总结以往行之有效的工作模式和政策措施基础上，不是从特定生态问题而是从生态系统的角度，明确了社会资本可以参与自然生态系统、农田生态系统、城镇生态系统、矿山生态系统、海洋生态系统等各种类型生态系统的保护修复，并鼓励和支持全过程参与，探索发展生态产业。这些领域，覆盖了生产、生活、生态各类国土空间，充分体现了生态系统的整体性和生态要素的关联性，引导社会资本用系统思维参与生态系统的整体保护和系统修复。同时，从规划管控、产权激励、资源利用、财税支持、金融扶持等多方面明确相关政策，充分释放了政策红利。

让社会资本进得去、退得出、有收益。相信坚持政府主导、市场运作，社会资本参与生态保护修复的路子一定会越走越宽、越走越顺。

来源：《中国矿业报》